ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 28 декабря 2012 г. N 2579-р

1. Утвердить прилагаемый [план](#Par29) мероприятий ("дорожную карту") "Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики" (далее - план).

2. Руководителям федеральных органов исполнительной власти, ответственных за реализацию [плана](#Par29):

обеспечить реализацию [плана](#Par29);

ежеквартально, до 5-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представлять в Минэкономразвития России информацию о ходе реализации [плана](#Par29).

3. Минэкономразвития России осуществлять мониторинг и контроль реализации [плана](#Par29) и ежеквартально, до 20-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представлять в Правительство Российской Федерации доклад о ходе его реализации.

4. Внесение изменений в [план](#Par29) осуществляется по решению Правительственной комиссии по вопросам конкуренции и развития малого и среднего предпринимательства без внесения изменений в настоящее распоряжение.

5. Признать утратившими силу:

распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 мая 2009 г. N 691-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, N 22, ст. 2736);

распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. N 2295-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, N 52, ст. 7177).

Председатель Правительства

Российской Федерации

Д.МЕДВЕДЕВ

Утвержден

распоряжением Правительства

Российской Федерации

от 28 декабря 2012 г. N 2579-р

ПЛАН

МЕРОПРИЯТИЙ ("ДОРОЖНАЯ КАРТА") "РАЗВИТИЕ КОНКУРЕНЦИИ

И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ"

I. Общее описание "дорожной карты"

1. Поддержка конкуренции гарантируется Конституцией Российской Федерации, является одной из основ конституционного строя Российской Федерации, а также постоянным приоритетом государственной политики.

Развитие конкуренции в экономике - это многоаспектная задача, решение которой в значительной степени зависит от эффективности проведения государственной политики по широкому спектру направлений: от макроэкономической политики, создания благоприятного инвестиционного климата, включая развитие финансовой и налоговой системы, снижение административных и инфраструктурных барьеров, до защиты прав граждан и национальной политики.

2. Предметом плана мероприятий ("дорожной карты") "Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики" (далее - "дорожная карта") являются направления развития конкуренции, которые, с одной стороны, не охвачены иными "дорожными картами", разрабатываемыми в рамках национальной предпринимательской инициативы, а с другой стороны, имеют специальное, системное и существенное значение для развития конкуренции, а именно:

включение функций по развитию конкуренции в приоритеты деятельности органов исполнительной власти;

внедрение лучших практик развития конкуренции в субъектах Российской Федерации;

снижение доли государственного сектора в экономике;

развитие конкуренции в инфраструктурных отраслях, включая сферы естественных монополий;

развитие конкуренции при осуществлении закупок;

упрощение деятельности предпринимателей в рамках антимонопольного регулирования;

повышение уровня защиты прав потребителей.

3. В связи с комплексностью задачи необходим динамичный этапный подход к проведению работ по развитию конкуренции и формированию соответствующих мероприятий, который формализуется в виде последовательного развития, уточнения и конкретизации "дорожной карты" с формированием ее обновленных "версий". В "дорожной карте" определяется перечень мероприятий по развитию конкуренции на 2013 - 2015 годы.

4. Развитие конкуренции включает в себя не только общесистемные мероприятия, но и отраслевое направление работы, по которому также необходим динамичный этапный подход и регулярное обновление как набора отраслей, требующих развития конкуренции, так и ключевых отраслевых мероприятий. В "дорожной карте" определены первоочередные мероприятия по развитию конкуренции на отдельных отраслевых рынках, реализация которых позволит достичь улучшений в качестве жизни граждан России за краткосрочный период. Разработанные меры охватывают рынки лекарственных препаратов, медицинских услуг, авиаперевозок, услуг связи, услуг дошкольного образования, нефтепродуктов.

В "дорожной карте" устанавливается принцип развертывания работы по развитию конкуренции, который предусматривает формирование перечня приоритетных отраслей и системных мероприятий на регулярной основе.

Реализация "дорожной карты" приведет к достижению следующих контрольных показателей эффективности, определенных в таблице.

────────────────────────────────────────────────────┬─────────┬─────┬──────

 Наименование контрольного показателя │ Текущее │2014 │2018

 │значение │ год │ год

────────────────────────────────────────────────────┴─────────┴─────┴──────

 Общие показатели "дорожной карты"

 1. Показатель развития конкурентной среды на

 рынках товаров и услуг (на основе методики расчета

 индекса PMR ОЭСР) [<\*>](#Par1289):

 целевое значение индекса развития конкурентной 3,6 2,7 2,0

 среды на рынках товаров и услуг для Российской

 Федерации;

 рейтинг Российской Федерации по индексу развития 38 32 22

 конкурентной среды на рынках товаров и услуг

 2. Количество новых предприятий на 1000 чел. 2,6 3,9 5,2

 (Newbusinessdensity), штук

 3. Оценка состояния конкурентной среды - доля 24 35 51

 хозяйствующих субъектов от общего числа

 опрошенных, считающих, что состояние конкурентной

 среды улучшилось за истекший год, процентов

───────────────────────────────────────────────────────────────────────────

ПЛАН

мероприятий по реализации системных мер по развитию

конкуренции в Российской Федерации

───────────────────────────────────────┬──────────────────────────┬──────────┬───────────────────┬──────────────────────

 Мероприятие │ Ключевое событие/ │ Срок │ Вид │ Исполнитель

 │ результат │ │ документа │

───────────────────────────────────────┴──────────────────────────┴──────────┴───────────────────┴──────────────────────

 1. Включение функций по развитию

 конкуренции в приоритеты

 деятельности органов исполнительной

 власти

 Закрепление за органами

 исполнительной власти функций по

 развитию конкуренции, а также

 установление соответствующих

 ключевых показателей эффективности

 (КПЭ):

 для заинтересованных федеральных внесение соответствующих июнь постановление Минэкономразвития

 органов исполнительной власти в изменений в положения о 2013 г. Правительства России,

 регулируемых сферах деятельности, в федеральных органах Российской ФАС России,

 том числе в сфере деятельности исполнительной власти Федерации Минэнерго России,

 субъектов естественных монополий ФСТ России

 для органов исполнительной власти внесены соответствующие июнь указ Минрегион России,

 субъектов Российской Федерации изменения в положения об 2013 г. Президента Минэкономразвития

 органах исполнительной Российской России,

 власти субъектов Федерации ФАС России,

 Российской Федерации ФСТ России

 2. Внедрение лучших практик развития

 конкуренции в субъектах Российской

 Федерации

 внедрение стандарта развития утверждение стандарта сентябрь решение Автономная

 конкуренции в субъектах Российской развития конкуренции в 2013 г. Наблюдательного некоммерческая

 Федерации субъектах Российской совета Автономной организация

 Федерации некоммерческой "Агентство

 организации стратегических

 "Агентство инициатив по

 стратегических продвижению новых

 инициатив по проектов"

 продвижению новых

 проектов"

 5 субъектов Российской январь

 Федерации, в которых 2014 г.

 начато внедрение

 стандарта

 83 субъекта Российской январь

 Федерации, в которых 2015 г.

 начато внедрение

 стандарта

 создание системы мониторинга и утверждена система октябрь решение Автономная

 оценки внедрения стандарта развития мониторинга и оценки 2013 г. Наблюдательного некоммерческая

 конкуренции внедрения стандарта совета Автономной организация

 развития конкуренции некоммерческой "Агентство

 организации стратегических

 "Агентство инициатив по

 стратегических продвижению новых

 инициатив по проектов"

 продвижению новых

 проектов"

 стимулирование субъектов Российской сформирована система август постановление Минрегион России,

 Федерации к эффективной реализации поощрения для субъектов 2015 г. Правительства Минфин России,

 стандарта развития конкуренции Российской Федерации, Российской Минэкономразвития

 успешно реализующих Федерации России

 стандарт развития

 конкуренции

 3. Снижение доли государственного

 сектора в экономике

 подготовка предложений о поэтапном определен перечень август доклад Минэкономразвития

 выводе с конкурентных рынков приоритетных конкурентных 2014 г. России,

 федеральных государственных рынков ФАС России,

 унитарных предприятий (ФГУП), за заинтересованные

 исключением предприятий, федеральные органы

 осуществляющих деятельность в исполнительной

 сферах, связанных с обеспечением власти

 обороны и безопасности государства,

 а также включенных в перечень

 стратегических предприятий

 введение обязательности согласования внедрен механизм, май федеральный закон ФАС России,

 с ФАС России решений органов ограничивающий 2013 г. Минэкономразвития

 государственной власти и местного возможность создания России

 самоуправления о вновь создаваемых органами государственной

 юридических лицах - хозяйствующих власти и местного

 субъектах, за исключением случаев самоуправления

 создания, непосредственно юридических лиц -

 предусмотренных федеральными хозяйствующих субъектов

 законами, решениями Президента

 Российской Федерации и Правительства

 Российской Федерации

 4. Развитие конкуренции в

 инфраструктурных отраслях, включая

 сферы естественных монополий

 Определение направлений развития утверждение ноябрь акт Правительства

 конкуренции в инфраструктурных планов мероприятий по 2013 г. Российской

 отраслях, включая сферы естественных развитию конкуренции в Федерации

 монополий: сферах естественных

 монополий и смежных с

 ними рынков

 в электроэнергетике Минэнерго России,

 ФАС России,

 ФСТ России

 на железнодорожном транспорте Минтранс России,

 ФАС России,

 ФСТ России

 в сфере почтовой связи Минкомсвязь России,

 ФАС России,

 ФСТ России

 в сфере электросвязи Минкомсвязь России,

 ФАС России,

 ФСТ России

 в сфере теплоснабжения Минэнерго России,

 ФАС России,

 ФСТ России

 на газовых рынках Минэнерго России,

 ФАС России,

 ФСТ России

 в сфере трубопроводного Минэнерго России,

 транспорта ФАС России,

 ФСТ России

 в сфере услуг аэропортов Минтранс России,

 ФАС России,

 ФСТ России

 в сфере услуг портов Минтранс России,

 ФАС России,

 ФСТ России,

 Минэнерго России

 развитие коммерческой инфраструктуры введены основные принципы соглашение

 рынков, в том числе сопряженных со формирования системы участников рынка,

 сферами естественных монополий, в договорных отношений, акт Правительства

 части организованных (биржевых) советов рынков Российской

 торгов, системы договорных рыночных с равным Федерации

 отношений, равного представительства представительством всех (при необходимости)

 всех заинтересованных сторон, в сторон, организованных

 следующих сферах: биржевых торгов

 электроэнергетика ноябрь Минэнерго России,

 2013 г. ФАС России,

 ФСТ России

 железнодорожный транспорт ноябрь Минтранс России,

 2013 г. ФАС России,

 ФСТ России

 нефтепродукты ноябрь Минэнерго России,

 2013 г. ФАС России,

 ФСТ России

 внедрение стимулирующего определены основные

 регулирования, основанного: принципы тарифного

 регулирования,

 устанавливающие введение

 стимулирующего

 регулирования

 на утверждении инвестиционных создание условий развития июнь федеральный закон ФСТ России,

 программ субъектов естественных конкуренции в сопряженных 2013 г. ФАС России,

 монополий (с учетом определенных в с естественными Минэкономразвития

 рамках долгосрочных схем и монополиями сферах России,

 программ оптимальных параметров), деятельности Минэнерго России

 согласованных с инвестиционными

 программами сопряженных субъектов

 естественных монополий и

 конкурентных сфер деятельности,

 ограничении удельной стоимости

 инвестиций укрупненными

 нормативами цены строительства,

 обязательности проведения

 технологического аудита в

 отдельных отраслях и достижении

 целей создания единых конкурентных

 рынков в сопряженных с

 естественными монополиями сферах

 на установленных показателях создание стимулов октябрь федеральный закон, ФСТ России,

 эффективности, надежности и качества развития и модернизации в 2013 г. постановление ФАС России,

 с учетом использования ценового естественно-монопольных и Правительства Минэкономразвития

 стимулирующего регулирования уровней сопряженных с ними сферах Российской России,

 тарифов, включая долгосрочные, деятельности Федерации Минэнерго России

 которое обеспечивает для

 потребителей доступность базовых

 товаров и услуг, а для регулируемых

 субъектов - развитие и модернизацию

 в сферах естественных монополий и

 сопряженных с ними сферах

 принятие правил недискриминационного утверждение правил постановление

 доступа в сферах естественных недискриминационного Правительства

 монополий и сопряженных доступа Российской

 инфраструктурных сферах Федерации

 деятельности:

 услуги портов июнь ФАС России,

 2013 г. Минтранс России,

 ФСТ России,

 Минэкономразвития

 России

 почтовая связь ноябрь ФАС России,

 2013 г. Минкомсвязь России,

 ФСТ России,

 Минэкономразвития

 России

 электросвязь июнь ФАС России,

 2013 г. Минкомсвязь России,

 ФСТ России,

 Минэкономразвития

 России

 транспортные терминалы ноябрь ФАС России,

 2013 г. Минтранс России,

 ФСТ России,

 Минэкономразвития

 России

 формирование единого информационного создание единого июнь федеральный закон ФСТ России,

 ресурса, обеспечивающего раскрытие государственного портала 2013 г. Минэкономразвития

 информации: о раскрытии информации России,

 субъектами естественных ФАС России,

 субъектами регулирования о тарифах монополий ноябрь постановление Минэнерго России

 естественных монополий, 2013 г. Правительства

 инвестиционных, операционных Российской

 расходах, финансовой деятельности, Федерации

 регулировании субъектов

 естественных монополий;

 органами регулирования

 5. Развитие конкуренции при

 осуществлении закупок

 формирование механизма общественного с 2014 года проводятся май постановление Минэкономразвития

 обсуждения целесообразности и общественные обсуждения 2014 г. Правительства России с участием

 обоснованности государственных и закупок на этапе их Российской общероссийских

 муниципальных закупок планирования и Федерации общественных

 определения поставщиков организаций

 предпринимателей

 создание системы мониторинга, сформированы свод июнь решение Минэкономразвития

 анализа и оценки положений о "лучших" и "худших" 2013 г. Правительственной России с участием

 закупках организаций закупочных практик и комиссии по общероссийских

 государственного сектора экономики, механизм распространения вопросам общественных

 субъектов естественных монополий и "лучших" практик конкуренции и организаций

 организаций, осуществляющих развития малого и предпринимателей

 регулируемые виды деятельности среднего

 предпринимательства

 введение аудита эффективности аудит за конечным январь федеральный закон Минэкономразвития

 закупок для обеспечения результатом 2014 г. России

 государственных и муниципальных нужд государственных и

 муниципальных закупок

 включен в компетенцию

 Счетной палаты

 Российской Федерации

 внедрение механизма предотвращения установление ограничений январь федеральный закон Минэкономразвития

 конфликта интересов в сфере на аффилированность 2014 г. России

 государственных закупок и поставщиков, членов

 муниципальных закупок комиссий по осуществлению

 закупок и экспертов

 6. Упрощение деятельности

 предпринимателей в рамках

 антимонопольного регулирования

 устранение избыточного ноябрь федеральный закон ФАС России,

 антимонопольного контроля 2013 г. Минэкономразвития

 России

 упразднение уведомления по сделкам исключено уведомление о

 экономической концентрации сделках экономической

 концентрации

 исключение предварительного количество ходатайств в

 согласования сделок субъектов рамках предварительного

 естественных монополий внутри группы согласования сделок

 лиц, объединенных по основанию, естественных монополий по

 предусмотренному пунктом 1 части 1 экономической

 статьи 9 Федерального закона "О концентрации сокращено в

 защите конкуренции" полтора раза

 устранение возможности исключение избыточных мер

 одновременного наложения на ответственности за

 правонарушителя оборотного штрафа в нарушения

 соответствии с Кодексом Российской антимонопольного

 Федерации об административных законодательства

 правонарушениях и выдачи предписания

 о взыскании незаконно полученного

 дохода от нарушения антимонопольного

 законодательства, предусмотренного

 Федеральным законом "О защите

 конкуренции"

 смягчение ответственности лиц, сформированы гарантии

 содействующих в расследовании снижения ответственности

 антимонопольных нарушений лицам, способствующим

 выявлению нарушений

 антимонопольного

 законодательства

 защита интересов хозяйствующих отсутствие случаев

 субъектов при осуществлении действий ограничения конкуренции с

 и заключении соглашений о реализации использованием

 исключительных прав, если такие исключительных прав

 действия и соглашения приводят или

 могут привести к недопущению,

 ограничению или устранению

 конкуренции

 расширение применения института число возбужденных дел

 предостережения и предупреждения уменьшено на 30 процентов

 незначительных нарушений за счет добровольного

 антимонопольного законодательства (в устранения нарушений

 целях оперативного устранения

 нарушений до возбуждения дела)

 введение нормы, согласно которой отсутствие случаев

 поводом для возбуждения уголовного возбуждения уголовных дел

 дела о преступлениях, без материалов

 предусмотренных статьей 178 антимонопольного органа о

 Уголовного кодекса Российской нарушении

 Федерации, служат только те антимонопольного

 материалы, которые направлены законодательства

 антимонопольным органом в

 соответствии с антимонопольным

 законодательством для решения

 вопроса о возбуждении уголовного

 дела

 исключение избыточной функции утвержден измененный

 реестра лиц, имеющих долю на рынке перечень функций реестра

 определенного товара в размере более лиц, имеющих долю на

 чем 35 процентов или занимающих рынке определенного

 доминирующее положение, в целях товара в размере более

 избежания излишней административной чем 35 процентов или

 нагрузки на хозяйствующих субъектов. занимающих доминирующее

 Определение функции реестра как положение

 фиксирующей наличие доминирующего

 положения

 определение статуса и порядка октябрь федеральный закон, ФАС России

 подготовки разъяснений ФАС России 2013 г. постановление

 практики применения антимонопольного Правительства

 законодательства и лучших практик Российской

 добросовестной конкуренции Федерации

 утверждение разъяснений по следующим разъяснения ФАС России ноябрь акт ФАС России

 основным вопросам: утверждены и опубликованы 2013 г. ФАС России

 доказывание недопустимых соглашений

 (в том числе картелей) и

 согласованных действий на товарных

 рынках, а также сговоров на торгах

 оценка допустимости способов ведения

 бизнеса субъектами, занимающими

 доминирующее положение на рынке

 определение монопольно высокой и

 низкой цены

 применение антимонопольного

 законодательства к торгам частных

 компаний

 доказывание и расчет убытков,

 причиненных нарушением

 антимонопольного законодательства

 соглашения в инновационных и

 высокотехнологичных сферах

 деятельности

 "вертикальные" соглашения, в том

 числе дилерские соглашения

 создание единого раздела на сайте ноябрь приказ ФАС России

 ФАС России с исчерпывающим перечнем 2013 г. ФАС России

 и копиями решений и иных нормативных

 и ненормативных актов ФАС России

 внедрение механизма досудебного в ФАС России создан орган май федеральный закон ФАС России

 обжалования решений территориальных по досудебному 2015 г.

 управлений ФАС России обжалованию решений

 территориальных

 управлений ФАС России

 реализация пилотного проекта по в дистанционном порядке ноябрь приказ ФАС России

 дистанционному рассмотрению ФАС рассмотрено не менее пяти 2013 г. ФАС России

 России дел о нарушениях дел о нарушении

 антимонопольного законодательства антимонопольного

 законодательства

 утверждение правил подготовки рассмотрение в 2013 году март 2013 решение ФАС России,

 ежегодного доклада о состоянии на заседании г. Правительственной Минэкономразвития

 конкуренции в Российской Федерации, Правительства Российской комиссии по России с участием

 предусматривающего участие в его Федерации доклада, вопросам общественных

 подготовке и обсуждении общественных подготовленного в конкуренции и объединений

 организаций соответствии с новыми развития малого и предпринимателей

 правилами среднего

 предпринимательства

 повышение эффективности деятельности

 ФАС России:

 введение в ключевые показатели предложения по развитию март приказ ФАС России

 эффективности (КПЭ) должностных ФАС России утверждены и 2013 г. ФАС России

 лиц ФАС России ответственности за опубликованы

 принятые решения, отмененные

 впоследствии судами

 разработка предложений по развитию май доклад ФАС России,

 кадрового потенциала и укреплению 2013 г. Минфин России

 ресурсной базы ФАС России

 7. Повышение уровня защиты прав

 потребителей

 разработка проекта федерального создание системы, ноябрь федеральный закон Минюст России,

 закона по вопросу о внедрении повышающей защиту прав 2013 г. ФАС России,

 правовых механизмов защиты прав и потребителей от нарушений Минэкономразвития

 законных интересов группы лиц в антимонопольного России

 судах (групповых исков), включая законодательства

 возможность участия юридических лиц

 в групповых исках

 закрепление возможности установления октябрь федеральный закон ФАС России,

 убытков в кратном размере за 2014 г. Минюст России,

 нарушение законодательства о защите Минэкономразвития

 конкуренции, создание механизма России

 распределения взысканных с

 нарушителей антимонопольного

 законодательства сумм убытков в

 пользу пострадавших лиц

 обеспечение защиты прав потребителей утверждены стандарты октябрь федеральный закон ФСТ России,

 услуг естественных монополий: коммерческого качества 2013 г. ФАС России,

 законодательное закрепление обслуживания Минэкономразвития

 стандартов коммерческого качества России,

 обслуживания потребителей услуг Минэнерго России

 естественных монополий и

 ответственности за их соблюдение

 усиление ответственности законодательно закреплен ноябрь федеральный закон ФАС России

 рекламодателей и повышенный уровень 2013 г.

 рекламораспространителей за ответственности за

 ненадлежащую рекламу ненадлежащую рекламу

 8. Создание механизма реализации

 "дорожной карты" по развитию

 конкуренции

 оценка результатов внедрения отчет о внедрении ноябрь доклад Минэкономразвития

 мероприятий "дорожной карты" мероприятий "дорожной 2014 г. России,

 карты" по развитию ФАС России,

 конкуренции ФСТ России

 за 2013 - 2014 гг.

 разработка регламента работы по регламент работы по июнь решение Минэкономразвития

 развитию конкуренции, включающего: развитию конкуренции в 2013 г. Правительственной России,

 критерии отбора и порядок Российской Федерации комиссии по ФАС России,

 формирования списка приоритетных вопросам ФСТ России

 отраслей для развития конкуренции конкуренции и

 на регулярной основе развития малого и

 порядок разработки актуального среднего

 плана мероприятий (в формате предпринимательства

 "дорожной карты") по развитию

 конкуренции в приоритетных

 отраслях

 порядок разработки плана системных

 (межотраслевых) мероприятий по

 развитию конкуренции

 разработка предложений по обновленная версия октябрь распоряжение Минэкономразвития

 актуализации утвержденной "дорожной "дорожной карты" 2014 г. Правительства России,

 карты" Российской ФАС России,

 Федерации ФСТ России

────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────

ПЛАН

мероприятий по реализации мер по развитию конкуренции

на отдельных рынках

1. Рынок лекарственных препаратов

───────────────────────────────────────────────────┬──────────┬─────┬──────

 Наименование контрольного показателя │ Текущее │2013 │2014

 │ значение │ год │ год

───────────────────────────────────────────────────┴──────────┴─────┴──────

 Число фармацевтических предприятий, 30 40 100

 лицензированных в соответствии с правилами

 организации производства и контроля за качеством

 лекарственных средств, процентов

 Доля производителей, удовлетворенных процедурами 75 90

 регистрации лекарственных препаратов, процентов

───────────────────────────────────────────────────────────────────────────

─────────────────────────────┬────────────────────────────────────┬──────────────────┬─────────────┬───────────────────

 Обоснование проблемы │ Мероприятие │ Вид документа │ Срок │ Ответственный

 │ │ │ реализации │ исполнитель

─────────────────────────────┴────────────────────────────────────┴──────────────────┴─────────────┴───────────────────

 Отсутствие условий для совершенствование процедур постановление сентябрь Минздрав России,

 снижения цен на формирования перечней Правительства 2013 г. ФАС России

 лекарственные препараты лекарственных средств в части Российской

 обязательного их публичного Федерации

 обсуждения и закрепления

 критериев и процедур их коррекции

 введение понятия федеральный закон октябрь Минздрав России,

 "взаимозаменяемый лекарственный 2013 г. ФАС России

 препарат", наделение Минздрава

 России полномочиями по

 утверждению порядка установления

 и ведения перечня

 взаимозаменяемых лекарственных

 препаратов

 введение требований выписывания приказ Минздрава ноябрь Минздрав России,

 лекарственных препаратов на России 2013 г. ФАС России

 рецептурных бланках по

 международным непатентованным

 наименованиям

 установление административной федеральный закон январь Минздрав России

 ответственности медицинских 2014 г.

 работников за несоблюдение

 требований выписывания

 лекарственных препаратов на

 рецептурных бланках по

 международным непатентованным

 наименованиям

 формирование перечня приказ Минздрава ноябрь Минздрав России,

 взаимозаменяемых лекарственных России 2014 г. Минпромторг

 препаратов России,

 ФАС России

 Несовершенство процедур оптимизация процедур федеральный закон октябрь Минздрав России,

 государственной регистрации государственной регистрации 2013 г. ФАС России

 лекарственных средств лекарственных средств, в том

 числе введение процедур

 предрегистрационного и

 пострегистрационного

 консультирования заявителей,

 определение особенностей

 регистрации отдельных групп

 лекарственных препаратов

 (орфанные, биологические,

 биоаналоговые, воспроизведенные,

 препараты из лекарственного

 растительного сырья и др.),

 предоставление заявителю на сайте

 в информационно-

 телекоммуникационной сети

 "Интернет" актуальной информации

 о прохождении каждого этапа

 государственной регистрации

 лекарственных средств

 анализ правоприменительной доклад ежегодно, Минздрав России,

 практики изменений, внесенных в начиная с ФАС России

 Федеральный закон от 12 апреля октября

 2010 г. N 61-ФЗ "Об обращении 2013 г.

 лекарственных средств" в части

 совершенствования процедур

 государственной регистрации

 лекарственных препаратов

 Сокращение ассортимента совершенствование методики межведомственный март Минздрав России,

 лекарственных препаратов, установления производителями приказ (Минздрав 2013 г. Минэкономразвития

 вызванное несовершенством лекарственных препаратов России и России,

 процедуры государственной предельных отпускных цен на ФСТ России) Минпромторг

 регистрации установленных лекарственные препараты, России,

 производителями включенные в перечень жизненно ФСТ России,

 лекарственных препаратов необходимых и важнейших ФАС России

 предельных отпускных цен на лекарственных препаратов, в части

 лекарственные препараты, предоставления возможности

 включенные в перечень производителям осуществлять

 жизненно необходимых ежегодную перерегистрацию

 и важнейших лекарственных предельных отпускных цен на

 препаратов лекарственные препараты,

 включенные в перечень жизненно

 необходимых и важнейших

 лекарственных препаратов, с

 учетом инфляции

 Отсутствие единообразных создание при Минпромторге России приказ апрель Минпромторг

 требований к производству постоянно действующей рабочей Минпромторга 2013 г. России,

 лекарственных препаратов группы по разработке и ежегодному России Минздрав России,

 уточнению правил организации ФАС России,

 производства и контроля качества Минсельхоз

 лекарственных средств на основе России,

 Международных правил производства ассоциации

 лекарственных средств (GMP). фармпроизводителей

 разработка и утверждение правил приказ июнь Минпромторг

 организации производства и Минпромторга 2013 г. России,

 контроля качества лекарственных России ФАС России

 средств на основе Международных

 правил производства лекарственных

 средств (GMP)

 осуществление перехода доклад ноябрь Минпромторг

 фармпроизводителей на применение 2013 г. России

 правил организации производства и

 контроля качества лекарственных

 средств, разработанных на основе

 Международных правил производства

 лекарственных средств (GMP)

 внесение изменений в правила приказ по мере Минпромторг

 организации производства и Минпромторга необходимос- России

 контроля качества лекарственных России ти

 средств в соответствии с

 изменениями, вносимыми в

 Международные правила

 производства лекарственных

 средств (GMP) в целях их

 гармонизации

───────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────

2. Рынок медицинских услуг

──┬──────────────────────────────────────────────────┬────────┬─────┬──────

 │ Наименование контрольного показателя │ Текущее│2013 │2014

 │ │значение│ год │ год

──┴──────────────────────────────────────────────────┴────────┴─────┴──────

 Число медицинских организаций негосударственных 781 883 950

 форм собственности, участвующих в реализации

 программы государственных гарантий оказания

 гражданам Российской Федерации бесплатной

 медицинской помощи, штук

 Количество субъектов Российской Федерации, 29 35 45

 перешедших на полный тариф оплаты отдельных видов

 медицинской помощи, в том числе в части расходов

 инвестиционного характера и расходов на

 оборудование стоимостью свыше 100 тыс. руб.

 (включая амортизацию)

 Доля территориальных фондов обязательного - - 100

 медицинского страхования, разместивших информацию

 об условиях участия медицинских организаций в

 системе обязательного медицинского страхования и

 тарифах, процентов

───────────────────────────────────────────────────────────────────────────

─────────────────────────────┬────────────────────────────────────┬──────────────────┬─────────────┬───────────────────

 Обоснование проблемы │ Мероприятие │ Вид документа │ Срок │ Ответственный

 │ │ │ реализации │ исполнитель

─────────────────────────────┴────────────────────────────────────┴──────────────────┴─────────────┴───────────────────

 Необходимость расширения осуществление мониторинга участия доклад март Федеральный фонд

 доступа медицинских организаций негосударственных 2013 г. обязательного

 организаций любых форм форм собственности в системе медицинского

 собственности к участию в обязательного медицинского страхования

 реализации программы страхования (ФФОМС)

 государственных гарантий совершенствование механизмов постановление март Минздрав России,

 оказания гражданам осуществления контроля Правительства 2013 г. ФАС России,

 Российской Федерации медицинской деятельности, в том Российской Росздравнадзор,

 бесплатной медицинской числе в части закрепления функций Федерации Роспотребнадзор

 помощи федерального органа

 исполнительной власти по

 осуществлению контрольных

 полномочий в сфере

 здравоохранения (выдача

 обязательных для исполнения

 предписаний, возбуждение и

 рассмотрение дел о нарушении

 требований законодательства

 Российской Федерации медицинскими

 работниками, медицинскими

 организациями и должностными

 лицами медицинских организаций)

 Доступ частных медицинских установление административной федеральный закон ноябрь Минздрав России,

 организаций в систему ответственности должностных лиц 2013 г. ФАС России,

 обязательного медицинского органов исполнительной власти Минюст России

 страхования затруднен в субъектов Российской Федерации и

 связи с отсутствием территориальных фондов

 открытой информации об обязательного медицинского

 условиях и тарифах участия страхования за несвоевременное

 медицинских организаций в размещение в открытом доступе в

 системе обязательного информационно-

 медицинского страхования телекоммуникационной сети

 "Интернет" информации об условиях

 участия медицинских организаций в

 системе обязательного

 медицинского страхования

 Высокая степень износа переход субъектов Российской доклад ноябрь Минздрав России,

 основных фондов в Федерации на полный тариф оплаты 2013 г. Федеральный фонд

 государственном секторе отдельных видов медицинской обязательного

 здравоохранения и связанные помощи, в том числе включение в медицинского

 с этим ненадлежащие условия него: страхования

 предоставления медицинской расходов инвестиционного (ФФОМС),

 помощи характера; органы

 расходов на оборудование государственной

 стоимостью свыше 100 тыс. власти субъектов

 рублей (в виде амортизации) Российской

 Федерации

 установление порядка федеральный закон октябрь ФАС России,

 использования государственного и 2014 г. Минэкономразвития

 муниципального имущества для России,

 целей здравоохранения, Минздрав России

 предусматривающего возможность

 перераспределения высвобождаемого

 имущества сферы здравоохранения,

 востребованного в настоящий

 момент времени на рынке:

 идентификация имущества,

 используемого для целей

 здравоохранения, в реестрах

 имущества, которые ведутся на

 федеральном уровне, уровне

 субъектов Российской Федерации

 и муниципальном уровне;

 обеспечение вовлечения в

 хозяйственный оборот

 имущества, используемого для

 целей здравоохранения, путем

 проведения концессионных

 торгов в соответствии с

 Федеральным законом "О

 концессионных соглашениях"

───────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────

3. Рынок авиаперевозок

──┬───────────────────────────────────────────────┬────────┬──────┬────────

 │ Наименование контрольного показателя │ Текущее│ 2013 │ 2014

 │ │значение│ год │ год

──┴───────────────────────────────────────────────┴────────┴──────┴────────

 Повышение коэффициента авиационной подвижности 0,43 0,55 0,7

 Рост объема внутренних межрегиональных 4,53 5,53 6,53

 перевозок, млн. пассажиров

 Количество соглашений о воздушных сообщениях, 50 55 60

 в которых сняты или смягчены ограничения по

 числу перевозчиков, установленным маршрутам,

 частотам, тарифам

 Количество низкотарифных авиаперевозчиков - 1 2

 Доля крупных аэропортов (с численностью 35 не не

 пассажиропотока не менее 1 млн. чел.), имеющих менее менее

 не менее двух поставщиков отдельных видов 60 80

 услуг по наземному обслуживанию воздушных

 судов

 Количество авиационных маршрутов с частотой 1137 1180 1230

 перелетов не менее 2-х рейсов в неделю

───────────────────────────────────────────────────────────────────────────

─────────────────────────────┬────────────────────────────────────┬──────────────────┬────────────┬────────────────────

 Обоснование проблемы │ Мероприятие │ Вид документа │ Срок │ Ответственный

 │ │ │ реализации │ исполнитель

─────────────────────────────┴────────────────────────────────────┴──────────────────┴────────────┴────────────────────

 Низкий коэффициент введение требования о наличии в постановление март 2013 ФАС России,

 транспортной подвижности крупных аэропортах (исходя из Правительства г. Минтранс России,

 населения, высокая определенного размера Российской ФСТ России,

 стоимость перевозок пассажиропотока) 2 и более Федерации Минэкономразвития

 поставщиков услуг по отдельным России

 видам наземного обслуживания

 (обслуживание пассажиров,

 хранение и заправка авиатопливом)

 Существующий запрет на совершенствование порядка федеральный закон март Минтранс России,

 работу иностранных пилотов возврата провозной платы при 2013 г. Минэкономразвития

 на российских авиалиниях отказе пассажира от перевозки в России,

 приводит к снижению части установления порядка и ФАС России,

 конкуренции между условий возврата, а также отказа Роспотребнадзор

 отечественными пилотами в возврате авиакомпанией денежных

 ввиду недостаточного средств, уплаченных пассажиром за

 количества молодых кадров и воздушную перевозку, при его

 росту стоимости их услуг, в отказе от полета, в целях

 результате чего стоимость создания условий для снижения

 услуг российских пилотов стоимости воздушных перевозок для

 выше, чем в авиакомпаниях пассажиров

 стран СНГ

 обеспечение допуска иностранных федеральный закон 1 января Минтранс России,

 пилотов к управлению воздушными 2013 г. Минэкономразвития

 судами российских авиакомпаний России,

 ФМС России,

 Минтруд России

 Отсутствие низкотарифных предоставление авиакомпании приказ Минтранса август Минтранс России

 перевозок возможности отказаться от России 2013 г.

 включения в тариф услуг по

 предоставлению питания и напитков

 в полете

 пересмотр норм о бесплатном федеральный закон август Минтранс России,

 провозе багажа 2013 г. ФАС России,

 Роспотребнадзор,

 Минэкономразвития

 России,

 Минфин России

 Низкий уровень конкуренции либерализация внесение ежегодно Минтранс России,

 в авиаперевозочной (на межправительственных соглашений о изменений в МИД России

 внутренних и на воздушном сообщении в части действующие

 международных маршрутах) и снятия ограничений по числу соглашения о

 аэропортовой деятельности перевозчиков, установленных воздушном

 маршрутов, частот, тарифам сообщении

 совершенствование порядка допуска приказ Минтранса февраль Минтранс России,

 перевозчиков в части обеспечения России 2013 г. Минэкономразвития

 прозрачной процедуры допуска и России,

 обеспечения конкуренции на ФАС России

 международных маршрутах

 Существенное различие в проведение работы ФСТ России по доклад 15 апреля ФСТ России

 тарифах на хранение топлива установлению тарифов на хранение 2013 г.

 и заправку воздушных судов топлива и заправку воздушных

 в крыло в различных судов в крыло в целях

 аэропортах Российской выравнивания тарифов в аэропортах

 Федерации Российской Федерации

 Недостаточная доступность совершенствование программ постановление ноябрь Минтранс России,

 авиаперевозок субсидирования в целях Правительства 2013 г. Минфин России,

 обеспечения доступности воздушных Российской Минэкономразвития

 перевозок пассажиров с Дальнего Федерации России

 Востока в европейскую часть

 страны и в обратном направлении,

 на территории Северо-Западного,

 Сибирского, Уральского,

 Приволжского, Дальневосточного

 федеральных округов, из

 Калининградской области в

 европейскую часть страны и в

 обратном направлении в части

 снятия ограничений по возрасту

 пассажиров льготной категории,

 расширения перечня субсидируемых

 маршрутов

 Высокие сертификационные упрощение процедуры сертификации приказ Минтранса июнь 2013 Минтранс России,

 требования для региональных региональных аэропортов с низкой России г. ФАС России

 аэропортов интенсивностью полетов и

 обеспечение возможности

 выполнения аэропортами

 сертификационных требований с

 привлечением соответствующих

 служб, находящихся в ведении

 субъектов Российской Федерации и

 муниципальных образований

───────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────

4. Рынок услуг связи

──┬─────────────────────────────────────────────────┬─────────┬─────┬──────

 │ Наименование контрольного показателя │ Текущее │2013 │2014

 │ │ значение│ год │ год

──┴─────────────────────────────────────────────────┴─────────┴─────┴──────

 Индекс рыночной концентрации (индекс Герфиндаля- 3000 2750 2500

 Гиршмана) рынка услуг по передаче голосовой

 информации на территории субъекта Российской

 Федерации

 Доля населения, имеющего возможность пользоваться 40 45 55

 услугами широкополосного доступа,

 предоставляемыми не менее чем двумя операторами,

 на территории субъекта Российской Федерации,

 процентов

───────────────────────────────────────────────────────────────────────────

─────────────────────────────┬───────────────────────────────────────┬──────────────────┬────────────┬──────────────────────

 Обоснование проблемы │ Мероприятие │ Вид документа │ Срок │ Ответственный

 │ │ │ реализации │ исполнитель

─────────────────────────────┴───────────────────────────────────────┴──────────────────┴────────────┴──────────────────────

 Регулирование отрасли связи внесение изменений в план акт Правительства февраль Минкомсвязь России,

 по технологическому использования полос радиочастот в Российской 2013 г. Минэкономразвития

 принципу не способствует рамках развития перспективных Федерации России,

 эффективному развитию радиотехнологий в Российской ФАС России

 конкуренции в отрасли, в Федерации в части исключения

 том числе за счет указаний на конкретные полосы

 своевременного внедрения радиочастот для перспективных

 новых технологий радиотехнологий, а также минимально

 допустимой ширины полос радиочастот

 Необходима реализация установление возможности применения приказ февраль Минкомсвязь России

 принципа технологической узлов связи с территориально- Минкомсвязи 2013 г.

 нейтральности распределенной архитектурой для России

 сетей фиксированной связи и для

 сетей подвижной радиотелефонной

 связи, определив для операторов

 связи право пропуска трафика

 оптимальным способом и предусмотрев

 ограничения на пропуск трафика

 только в случае, если это приведет к

 нарушению целостности и безопасности

 сети связи общего пользования

 внесение изменений в перечень постановление июнь Минкомсвязь России,

 наименований услуг связи в части Правительства 2013 г. Минэкономразвития

 выдачи универсальных лицензий без Российской России,

 привязки к технологии их оказания Федерации ФАС России

 разработка концепции организации доклад июнь Минкомсвязь России,

 межоператорского взаимодействия, не 2013 г. Минэкономразвития

 допускающая искажения конкуренции и России,

 дискриминации отдельных технологий ФАС России

 разработка проекта единых правил постановление сентябрь Минкомсвязь России,

 оказания услуг телефонной связи с Правительства 2013 г. Минэкономразвития

 разграничением особенностей оказания Российской России,

 услуг по различным сетям связи Федерации ФАС России

 Отсутствие благоприятных приведение порядка ценообразования в постановление апрель 2013 Минкомсвязь России,

 условий для дальнейшего регулируемом сегменте к порядку, Правительства г. Минэкономразвития

 развития, в том числе сложившемуся в условиях конкуренции Российской России,

 перехода рынка из состояния (в части снижения платы за Федерации ФСТ России,

 естественной монополии в абонентскую линию при оплате услуг ФАС России

 состояние конкурентного местной телефонной связи)

 рынка акт федеральных июнь Минкомсвязь России,

 органов 2013 г. ФСТ России

 исполнительной

 власти

 проведение выборочного детального доклад февраль ФАС России,

 анализа рынков услуг телефонной 2013 г. Минэкономразвития

 связи на территории отдельных России,

 муниципальных образований и Минкомсвязь России,

 субъектов Российской Федерации, ФСТ России

 междугородной телефонной связи, а

 также оценка целесообразности

 запуска пилотных проектов с

 прекращением тарифного регулирования

 услуг общедоступной электросвязи

 введение пилотных проектов по отмене приказ ФСТ России январь ФСТ России

 тарифного регулирования услуг 2014 г.

 фиксированной телефонной связи по

 результатам проведенного анализа на

 соответствующих территориях

 Российской Федерации

 подведение итогов реализации доклад апрель ФСТ России,

 пилотных проектов о прекращении 2014 г. ФАС России,

 тарифного регулирования услуг Минэкономразвития

 общедоступной электросвязи России,

 Минкомсвязь России

 Строительство и принятие правил недискриминационного постановление июнь ФАС России,

 эксплуатация сетей связи в доступа к инфраструктуре, Правительства 2013 г. Минкомсвязь России,

 значительной степени используемой для оказания услуг Российской Минэкономразвития

 зависит от доступа к электросвязи и находящейся в Федерации России,

 инфраструктуре, собственности (ведении) субъектов ФСТ России

 используемой для размещения естественной монополии

 сетей и средств связи:

 сооружения связи и

 помещения для размещения

 средств связи, технические

 помещения нежилых зданий и

 многоквартирных домов,

 дороги, полосы отвода,

 мосты, эстакады и др.

────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────

5. Рынок услуг дошкольного образования

──┬───────────────────────────────────────────────┬─────────┬──────┬───────

 │ Наименование контрольного показателя │ Текущее │ 2013 │ 2014

 │ │значение │ год │ год

──┴───────────────────────────────────────────────┴─────────┴──────┴───────

 Количество негосударственных образовательных 1022 1035 1050

 учреждений, реализующих основную

 общеобразовательную программу дошкольного

 образования

 Численность воспитанников негосударственных 79350 81500 85000

 образовательных учреждений, реализующих

 основную общеобразовательную программу

 дошкольного образования

───────────────────────────────────────────────────────────────────────────

────────────────────────────┬─────────────────────────────┬────────────────────┬─────────────┬─────────────────────

 Обоснование проблемы │ Мероприятие │ Вид документа │ Срок │ Ответственный

 │ │ │ реализации │ исполнитель

────────────────────────────┴─────────────────────────────┴────────────────────┴─────────────┴─────────────────────

 Не сформирована система разработка и направление в письмо Минобрнауки ноябрь Минобрнауки России,

 имущественной и субъекты Российской России в органы 2013 г. ФАС России,

 финансовой поддержки Федерации рекомендаций по исполнительной Минэкономразвития

 вновь создаваемых применению механизма власти субъектов России,

 частных образовательных муниципального заказа на Российской органы

 организаций. услуги дошкольного Федерации, государственной

 Необходимость развития образования у осуществляющие власти субъектов

 частно-государственного немуниципальных поставщиков управление в сфере Российской

 партнерства в социальной (в том числе в частных образования Федерации,

 сфере на базе дошкольных организациях) заинтересованные

 государственного и отраслевые

 муниципального имущества организации и союзы

 внесение изменений в федеральный закон февраль Минобрнауки России,

 законодательство Российской 2013 г. Минэкономразвития

 Федерации, России,

 предусматривающих ФАС России,

 сохранение целевого органы

 назначения зданий, государственной

 используемых для оказания власти субъектов

 образовательных услуг Российской

 дошкольными Федерации с

 образовательными участием

 учреждениями заинтересованных

 отраслевых

 организаций и

 союзов

 анализ реализуемых в доклад ноябрь Минобрнауки России,

 различных субъектах 2013 г. Минэкономразвития

 Российской Федерации России,

 механизмов налоговой и ФАС России,

 имущественной поддержки органы государ-

 негосударственных (частных ственной власти

 детских садов) и субъектов

 распространение Российской

 положительного опыта в Федерации с

 субъектах Российской участием

 Федерации заинтересованных

 отраслевых

 организаций и

 союзов

 Дискриминация частных установление равных прав федеральный закон июль Минобрнауки России,

 дошкольных организаций педагогических работников 2013 г. ФАС России,

 по отношению к государственных и органы

 государственным и муниципальных учреждений государственной

 муниципальным, в том дошкольного образования, с власти субъектов

 числе недостаточная одной стороны, и Российской

 информационно- негосударственных Федерации с

 методическая поддержка учреждений - с другой, в участием

 деятельности части обеспечения доступа к заинтересованных

 воспитателей частных современным отраслевых

 детских садов и групп образовательным, организаций и

 временного пребывания психологическим и иным союзов

 детей на базе необходимым методам,

 действующей включение их в систему

 инфраструктуры повышения профессионального

 государственной системы уровня

 дошкольного образования

 Субсидирование расходов распространение лучших письмо Минобрнауки ноябрь Минобрнауки России

 родителям на содержание практик по России в органы 2013 г.

 детей в частных детских совершенствованию исполнительной

 садах недостаточно нормативно-правовой базы власти субъектов

 урегулировано субъектов Российской Российской

 Федерации, и муниципальных Федерации,

 районов, и городских осуществляющие

 округов в части выделения управление в

 субсидий на содержание сфере образования

 детей в детских садах

 независимо от их форм

 собственности

 Санитарно-гигиенические, принятие нормативных приказ ноябрь Минздрав России,

 пожарные и иные правовых актов в сфере Минздрава России 2013 г. Минобрнауки России,

 требования, здравоохранения, Роспотребнадзор

 установленные для устанавливающих систему

 детских садов всех форм современных требований для

 собственности, различных детских садов всех форм

 типов и видов, а также собственности, различных

 групп временного типов и видов, а также

 пребывания детей, не групп временного пребывания

 отвечают современным детей, в том числе:

 требованиям разработка новых

 концептуальных основ

 формирования санитарных

 правил для дошкольных

 образовательных

 организаций различной

 организационно-правовой

 формы и формы

 собственности;

 утверждение новых

 санитарных правил для

 дошкольных

 образовательных

 организаций различной

 организационно-правовой

 формы и формы

 собственности;

 разработка и утверждение

 санитарных правил для

 семейных групп, в том

 числе созданных

 индивидуальными

 предпринимателями

 принятие нормативных приказ ноябрь МЧС России,

 правовых актов в сфере МЧС России 2013 г. Минздрав России,

 пожарной безопасности, Минобрнауки России,

 устанавливающих систему Роспотребнадзор

 современных требований для

 детских садов всех форм

 собственности, различных

 типов и видов, а также

 групп временного пребывания

 детей, в том числе:

 оптимизация правил

 пожарной безопасности для

 дошкольных учреждений;

 разработка правил

 пожарной безопасности для

 семейных дошкольных

 групп, в том числе

 расположенных в жилых и

 приспособленных

 помещениях

 Трудности при создании предоставление права на федеральный закон март Минобрнауки России,

 частных детских садов создание частных детских 2013 г. Минэкономразвития

 садов с использованием России,

 организационно-правовых Роспотребнадзор

 форм коммерческих

 юридических лиц

───────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────

6. Рынок нефтепродуктов

──────────────────────┬─────────────────┬────────────────┬─────────────────

 Наименование │ Текущее │ 2013 год │ 2014 год

 контрольного │ значение │ │

 показателя │ │ │

──────────────────────┴─────────────────┴────────────────┴─────────────────

 Объем биржевой 10,2 не менее 10 не менее 10

 торговли по моторным реализации реализации

 нефтепродуктами, топливам (АБ-7, нефтепродуктов нефтепродуктов

 процентов ДТ-12), мазут - на внутреннем на внутреннем

 менее 1 рынке рынке

 (по видам) (по видам)

───────────────────────────────────────────────────────────────────────────

────────────────────────────┬────────────────────────────────┬────────────────┬───────────┬──────────────────

 Обоснование проблемы │ Мероприятие │ Вид документа │ Срок │ Ответственный

 │ │ │реализации │ исполнитель

────────────────────────────┴────────────────────────────────┴────────────────┴───────────┴──────────────────

 Недостаточно ликвидный совершенствование нормативно- совместный март ФАС России,

 рынок, большое количество правовой базы биржевой приказ ФАС 2013 г. Минэнерго России

 аффилированных сделок торговли нефтепродуктами, в России и

 том числе: Минэнерго России

 обеспечение анонимности

 биржевых торгов;

 унификация и стандартизация

 лотов и контрактов;

 установление минимального

 объема реализации

 нефтепродуктов на биржевых

 торгах, разработка

 требований к биржевым

 торгам, в ходе которых

 заключаются сделки по

 реализации нефтепродуктов,

 произведенных хозяйствующими

 субъектами, доминирующими на

 соответствующем рынке

 Недостаточная формирование объективных федеральный сентябрь Минэнерго

 прозрачность рынка индикаторов цен на закон 2013 г. России,

 нефтепродуктов нефтепродукты на основе ФАС России

 внебиржевых и биржевых

 сделок, а также сопоставимых

 цен зарубежных рынков

 повышение информационной доклад март ФАС России

 прозрачности отрасли. 2013 г.

 Развитие практики разработки

 нефтяными компаниями

 "модельных политик"

 Дискриминационный доступ изменение Правил обеспечения постановление март ФАС России,

 к услугам субъектов недискриминационного доступа Правительства 2013 г. Минэнерго

 естественных монополий к услугам субъектов Российской России,

 по транспортировке нефти естественных монополий по Федерации Минэкономразвития

 (нефтепродуктов) по транспортировке нефти России,

 магистральным (нефтепродуктов) по ФСТ России

 трубопроводам магистральным трубопроводам в

 Российской Федерации в части

 создания условий деятельности

 для независимых субъектов

 рынка нефтепродуктов,

 повышение эффективности

 использования мощностей

 магистральных нефтепроводов и

 нефтепродуктопроводов

─────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────────

--------------------------------

<\*> Рассчитывается на основе составляющих индекса PMR (productmarketregulation, данные Организации экономического сотрудничества и развития). Учитывает три ключевых фактора - участие государственного сектора в экономике, регулирование рынков (ценовое и неценовое регулирование ключевых отраслей), барьеры для конкуренции (наличие картелей, вертикально и горизонтально интегрированных компаний в отрасли, административные барьеры).